



REDEMOS

RECONFIGURING EU DEMOCRACY
SUPPORT. TOWARDS A SUSTAINED
DEMOS IN THE EU'S EASTERN
NEIGHBOURHOOD

Краткий обзор политики 1 Тенденции и модели содействия демократии в странах восточного соседства ЕС в период с 2005 по 2022 год

Марина Рабинович и Стивен Киммел, апрель 2025



Funded by
the European Union

The REDEMOS project has received funding from the European Union's Horizon Europe research and innovation programme under grant agreement No 101061738. The Associated Partner University of Surrey has received funding from UK Research and Innovation (UKRI) under the UK government's Horizon Europe funding guarantee under grant number 10040721. The Associated Partner University of St. Gallen has received funding from the Swiss State Secretariat for Education, Research and Innovation (SERI). Views and opinions expressed are, however, those of the author(s) only and do not necessarily reflect those of the European Union, UKRI and SERI. Neither the European Union nor UKRI or SERI can be held responsible for them.

Общая постановка вопроса

За последние пять лет объём официальной помощи в целях развития (ОДА /ОПР), предоставляемой шести странам, граничащим на востоке с ЕС, неуклонно рос. Однако ЕС и его государства-члены, в совокупности являющиеся крупнейшими в мире донорами ОПР, сталкиваются с трудностями в эффективной координации помощи из-за многочисленности доноров и различия в их приоритетах. **Обеспечение согласованности помощи в развитии демократии особенно сложно**, учитывая противоречивый характер самой помощи развитию демократии и дестабилизирующее влияние России в данном регионе. **Эффективное управление помощью в развитии демократии требует общего понимания моделей демократии и её взаимосвязи с такими смежными концепциями**, как права человека, верховенство закона и гендерное равенство.

В целях лучшего понимания этих проблем исследовательская группа REDEMOS проанализировала **модели финансирования демократии в странах восточного соседства ЕС** на основе **набора данных**, охватывающего 1474 проекта содействия демократии за период с 2005 по 2022 год. Он включает показатели взноса от институтов ЕС (184,25 млн. дол. США), государств-членов ЕС (146,62 млн. дол. США), США (139,07 млн. дол. США) и международных организаций (26,33 млн. дол. США). Анализ классифицирует демократию по шести моделям: электоральной, либеральной, партисипативной, эгалитаристской, миротворческой и феминистской, а также рассматривает финансирование проектов в области надлежащего управления, прав человека и верховенства закона.

Результаты подчеркивают необходимость **улучшения координации доноров, стандартизированной отчетности и постоянного взаимодействия в приоритетных областях** для максимального повышения эффективности помощи демократии в странах, соседствующих с ЕС на востоке.

Ключевые выводы

- Анализ помощи демократии **усложняется отсутствием единого стандарта для названий и описаний проектов в Библиотеке ОЭСР**. Учитывая, что отчетность ЕС и государств-членов отличается противоречивостью, это обстоятельство усугубляет проблему. В то время как некоторые проекты представляют четкое понимание финансируемых мер, в других приведено их расплывчатое описание или описание вообще отсутствует, что усложняет для исследователей и политиков оценку актуальности и эффективности проектов.
- **Финансирование помощи демократии в странах на восточной границе ЕС значительно возросло с 2005 по 2022 год**: помощь ЕС достигла пика в 2015 году и составила 23,7 миллиона дол. США, помощь государств-членов ЕС достигла рекордно высокого уровня в 2021 году, при общей сумме 22,2 миллиона дол. США, а помощь США, составлявшая 20,3 миллиона дол. США, была самой высокой в 2020 году. Такой прогресс создает возможности расширения инициатив, однако, в то же время, и проблемы в плане координации доноров, поскольку изменение приоритетов финансирования и разница в моделях демократии требуют улучшенного согласования во избежание дублирования и максимизации результата.
- Несмотря на общую численность проектов содействия демократии в странах восточного соседства ЕС в период с 2005 по 2022 год, превышающую 1000 проектов, только 65 из них получили финансирование, превышающее 1 миллион дол. США. **Большинство этих проектов были краткосрочными и фрагментарными, при выраженной нехватке преемственности, в частности в контексте электоральной и феминистской моделей**. Это вызывает сомнения в долгосрочной перспективе их воздействия и опасения в необходимости постоянного взаимодействия, выходящего за рамки электоральных циклов и мер кризисного вмешательства.
- Несмотря на широкий спектр моделей избирательной демократии, включая избирательное право, финансирование партий, использование средств массовой информации, мониторинг выборов и институциональные возможности, **финансирование ЕС и государствами-членами ЕС поддержки выборов в странах восточного соседства между 2005 и 2022 годами было минимальным и редко превышало 1 миллион дол. США в год**. Несколько заметных всплесков были связаны преимущественно с выборами в Украине, что подчеркивает необходимость более активного взаимодействия, в частности, в противодействии вмешательству России в выборы.
- Анализ помощи ЕС развитию демократии выявляет сложный, многомодельный ландшафт финансирования, балансирующий между стратегическим и реакционным подходами, когда доноры адаптируются к политическим событиям, одновременно поддерживая долгосрочное взаимодействие согласно разным моделям демократии.

Рекомендации по политике

На основе эмпирического анализа всех 1474 проектов, зарегистрированных в Библиотеке ОЭСР за период 2005-2022 годов, REDEMOS предлагает следующие рекомендации в сфере политики:

- **Введение** единых стандартов объема данных по реализуемым ЕС и государствами-членами ЕС проектам помощи демократии, сведения о которых подлежат внесению в библиотеку ОЭСР, а также их классификации.
- **Обеспечение** большей согласованности приоритетов финансирования и лучшей координации сущности проектов содействия развитию демократии между ЕС, его государствами-членами и другими субъектами, действующими в странах расположенных на восточной границе ЕС.
- **Усиленное** вовлечение ЕС и государств-членов ЕС в избирательную модель в странах восточного соседства ЕС, в частности с целью повышения их устойчивости к цифровым угрозам избирательного процесса.
- **Исследование** возможностей для ЕС и государств-членов ЕС в сфере обеспечения непрерывности помощи демократии, особенно когда, по оценкам, такое обеспечение способствует повышению эффективности и влияния мер поддержки.
- **Рассмотрение** деятельности множественных заинтересованных сторон в поддержку децентрализации и расширения местных прав и возможностей в Украине по программе «U-LEAD с Европой» как потенциальной модели долгосрочной поддержки приоритетных реформ в странах восточного соседства ЕС и за их пределами.
- **Воздержание** от рассмотрения долгосрочности и непрерывности как императивов для участия ЕС и государств-членов ЕС в странах восточного соседства ЕС, с использованием оценки портфеля для определения актуальности и потенциального вклада проектов в долгосрочной перспективе.

Полное исследование – программный документ REDEMOS: «Тенденции, модели и координация помощи ЕС, государств-членов и международных организаций странам на восточной границе ЕС» – доступно по ссылке: <https://redemos.eu/resources/publications/policy-papers/>



**REDEMOS: REconfiguring EU DEMOcracy Support.
Towards a sustained demos in the EU's Eastern Neighbourhood**

REDEMOS- 101061738

HORIZON-CL2-2021-DEMOCRACY-01-04

Dr Mădălina Dobrescu, NTNU
info@redemos.eu

 redemos.eu

 [@REDEMOS_eu](https://twitter.com/REDEMOS_eu)

 [REDEMOS Horizon Europe Project](https://www.linkedin.com/company/redemos/)