



REDEMOS

RECONFIGURING EU DEMOCRACY
SUPPORT. TOWARDS A SUSTAINED
DEMOS IN THE EU'S EASTERN
NEIGHBOURHOOD

Краткий обзор политики 2

Стратегическая ясность и решительность: противостояние
России в странах восточного соседства ЕС

Игорь Грецкий
май 2025



Funded by
the European Union

The REDEMOS project has received funding from the European Union's Horizon Europe research and innovation programme under grant agreement No 101061738. The Associated Partner University of Surrey has received funding from UK Research and Innovation (UKRI) under the UK government's Horizon Europe funding guarantee under grant number 10040721. The Associated Partner University of St. Gallen has received funding from the Swiss State Secretariat for Education, Research and Innovation (SERI). Views and opinions expressed are, however, those of the author(s) only and do not necessarily reflect those of the European Union, UKRI and SERI. Neither the European Union nor UKRI or SERI can be held responsible for them.

Общая постановка вопроса

Российский политический истеблишмент всегда воспринимал распад Советского Союза не как возможность начать процесс движения к полноценной демократизации, но как воплощение поражения СССР и, соответственно, победы Запада в холодной войне. В целом Кремль рассматривает соседние малые и средние государства как неотъемлемо зависимые объекты влияния крупных государств, и при этом регион на восточной границе ЕС рассматривается как исключительное пространство «особой ответственности» России и, соответственно, как неотъемлемый компонент ее самопровозглашенного статуса великой державы.

По сути, Россия подхватила старую советскую концепцию «ограниченного суверенитета», открыто отрицая право расположенных на восточной границе ЕС стран на самостоятельное определение своего внешнеполитического курса. Этот подход полностью проявился в военной агрессии России против Грузии и Украины, а также в ее гибридной подрывной деятельности, направленной против каждой страны в зоне восточного соседства ЕС. Более того, ультиматум Кремля от 17 декабря 2021 г., требующий от Запада предоставить России гарантии правовой безопасности, свидетельствует о том, что его геополитические амбиции выходят далеко за пределы региона, граничащего с ЕС на востоке. В данных обстоятельствах государства-члены ЕС должны адаптировать свою внешнюю политику для укрепления собственной безопасности, а также помочь странам восточного соседства ЕС противостоять попыткам России подорвать их суверенитет и территориальную целостность.

Ключевые выводы

- Главной целью России в ее подходе к странам-восточным соседям ЕС является подрыв их суверенитета и установление эффективного контроля за их решениями как во внутренней, так и во внешней политике.
- Действия российского правительства исходят из предположения, что геополитические битвы выигрывают не тот, кто располагает большим экономическим потенциалом и более высоким ВВП на душу населения, а тот, кто захватывает инициативу в информационном пространстве и успешно навязывает своим противникам свое собственное мировоззрение.
- Москва больше поддерживает страны на восточной границе ЕС, которые склонны демонстрировать откровенную лояльность Кремлю, не бросают вызов российскому геополитическому доминированию и объединяются против западного мира. И наоборот, для правительств, открыто склонных к интеграции с ЕС и НАТО, Россия стремится создать возможно больше проблем и впоследствии настойчиво предлагать их заранее подготовленные решения в обмен на геополитические уступки.
- В странах, характеризующихся простором для политической конкуренции и свободы СМИ, Россия усиливает давление на непокорные элиты, создавая или финансируя пророссийские политические партии и основывая средства массовой информации для продвижения и усиления антизападных нарративов.
- Кремль стремится получить внешнеполитические преимущества в странах зоны восточного соседства ЕС, используя слабые стороны их политических и социальных институтов, а также дискредитируя саму идею европейской интеграции.
- Внешняя политика России в отношении стран региона, граничащего с ЕС на востоке, характеризуется сильной инерцией и вряд ли существенно изменится, по крайней мере, в среднесрочной перспективе, поскольку ее внешняя деятельность глубоко укоренена в особенности институционального устройства российской политической системы, общественной структуры и экономической модели.

Рекомендации по политике

- **Европа как гарант безопасности.** Крайне важно разработать долгосрочные инвестиционные стратегии, охватывающие как военно-промышленный сектор ЕС, так и жесткую инфраструктуру безопасности в странах восточного соседства ЕС, стремящихся к более тесным связям с Евросоюзом. В то же время ключевым фактором является ускорение интеграции этих стран в ЕС и НАТО, а также увеличение инвестиций в диверсификацию сетей поставок энергии и электроэнергетики.
- **Новые стратегические месседжи.** С вторжением России в Украину во внешней политике многих стран ЕС произошел глубокий сдвиг в восприятии Кремля. Россия, которую раньше называли сложным партнером, теперь более реалистично оценивается как долгосрочная угроза европейской безопасности. Эта тенденция должна быть отражена в обновленной общей стратегии ЕС в отношении России и стран Восточного партнерства; эта стратегия должна избегать самонавязываемых «красных линий» и не должна проявлять страха перед Россией. На практике важно не отягощать поставки оружия Украине искусственными ограничениями по его территориальному использованию. Кроме того, западным правительствам следует проявлять меньшую чувствительность к ядерному шантажу Кремля. Колебания и неопределенность Запада по отношению к России еще больше усиливают желание Путина повысить ставки.
- **Никаких «серых зон» в Европе.** Этот принцип должен составлять фундаментальную основу внешней политики ЕС в отношении государств, соседствующих с Евросоюзом на востоке. Отклонение от этого правила в надежде на достижение компромиссных соглашений с Кремлем за счет суверенитета соседних стран может в конечном счете привести к стратегическому поражению для Европы. Крайне важно создать гарантии того, что страны на восточных границах ЕС, стремящиеся к европейской интеграции и достигающие прогресса в реформировании своих политических и социальных институтов, не были оставлены наедине с угрозами ревизионистской России.
- **Нулевая толерантность к российской пропаганде.** Крайне важна бдительность, учитывая цель предотвращения влияния российской пропаганды в информационном ландшафте ЕС. Также следует способствовать аналогичным практикам в странах восточного соседства ЕС. Совместные усилия важны для противодействия распространению российских нарративов в СМИ стран-членов и кандидатов на членство в ЕС и это противодействие следует поддерживать путем внедрения самых современных программ развития критического мышления и цифровой грамотности на всех уровнях их систем образования. Кроме того, необходимо усовершенствовать соответствующие процедуры приостановки деятельности российских СМИ, практикующих язык вражды и дезинформацию в ЕС. Следует исключить ситуацию, когда пропагандистские телеканалы Кремля были бы запрещены в одних странах, но одновременно пользовались неограниченным доступом к аудитории в других.

Полное исследование – **REDEMOS D7.2**

«Нарративы внешних претендентов на нормы в регионе восточного соседства с ЕС» – доступно по ссылке: <https://redemos.eu/resources/publications/working-papers/>



**REDEMOS: REconfiguring EU DEMOcracy Support.
Towards a sustained demos in the EU's Eastern Neighbourhood**

REDEMOS- 101061738

HORIZON-CL2-2021-DEMOCRACY-01-04

Dr Mădălina Dobrescu, NTNU
info@redemos.eu

 redemos.eu

 [@REDEMOS_eu](https://twitter.com/REDEMOS_eu)

 [REDEMOS Horizon Europe Project](https://www.linkedin.com/company/redemos-horizon-europe-project/)