



REDEMOS

RECONFIGURING EU DEMOCRACY
SUPPORT. TOWARDS A SUSTAINED
DEMOS IN THE EU'S EASTERN
NEIGHBOURHOOD

Краткий обзор политики 4

Трансатлантическое влияние: как Соединенные Штаты формируют политические изменения в странах на восточной границе ЕС

Каха Гоголашвили, Грузинский фонд стратегических и международных исследований
сентябрь 2025



The REDEMOS project has received funding from the European Union's Horizon Europe research and innovation programme under grant agreement No 101061738. The Associated Partner University of Surrey has received funding from UK Research and Innovation (UKRI) under the UK government's Horizon Europe funding guarantee under grant number 10040721. The Associated Partner University of St. Gallen has received funding from the Swiss State Secretariat for Education, Research and Innovation (SERI). Views and opinions expressed are, however, those of the author(s) only and do not necessarily reflect those of the European Union, UKRI and SERI. Neither the European Union nor UKRI or SERI can be held responsible for them.

Общая постановка вопроса

В течение 1990-х и 2000-х годов Соединенные Штаты рассматривали страны, граничащие на востоке с ЕС, (так называемое Восточное соседство ЕС, ВЕСЕ) как стратегический буфер между евроатлантическими институтами и Россией, связывая демократическое управление, энергетическую безопасность и урегулирование конфликтов в единый блок взаимно усиливаемых приоритетов. Демократические прорывы в ВЕСЕ стали ключевыми моментами, учитывая, что помощь США через такие организации, как USAID, Национальный фонд поддержки демократии (NED), Национальный демократический институт (NDI), Международный республиканский институт (IRI) и Международный фонд избирательных систем (IFES) — укрепляла гражданское общество, выборные процессы и институциональные реформы. Взаимодействие углубилось после нападений России на Грузию (2008) и Украину (2014, 2022), причем последовательные составы администрации США все чаще идентифицировали Россию как системную угрозу. Стратегия национальной безопасности США в 2022 г. четко определила ВЕСЕ как передовую линию в глобальном противостоянии между демократией и авторитаризмом. Однако, в конечном итоге, участие США стало менее последовательным. Устойчивый авторитаризм в Беларуси и Азербайджане, отступление от демократических принципов в Грузии и изменение приоритетов внешней политики США, а особенно — отход от продвижения демократии во время второго срока пребывания в должности Трампа, снизили стратегическую согласованность. Как следствие, в настоящее время эффективность помощи США в значительной степени зависит от контекста. Исследования также не констатируют наличие однородного демократизирующего эффекта, но скорее «очаги влияния», особенно в развитии гражданского общества, избирательной реформе и укреплении судебной системы. Ситуация в Грузии и Армении иллюстрирует, как целенаправленная поддержка может катализировать демократические прорывы, в то время как опыт Украины и Молдовы показывает, что прогресс возможен, но ограничен войной или захватом государства. И наоборот, укорененная в Беларуси и Азербайджане автократия в значительной степени нейтрализовала влияние США с ограничением помощью немногочисленному гражданскому обществу и поддержкой СМИ без системных изменений. В целом помощь США была наиболее эффективной там, где внутренние реформаторские коалиции и политический плюрализм позволяют реализовать внешнюю поддержку. Однако недавний отход от наработанных позиций — даже в ранее успешных случаях — демонстрирует хрупкость демократических достижений.

Поэтому настоящий аналитический обзор рассматривает механизмы повышения вовлеченности США в плане большей согласованности и стабильности, с переходом от реагирования на кризисы к последовательным усилиям, направленным на укрепление институтов, защиту гражданского общества и снижение уязвимости к авторитарному влиянию, при более тесном согласовании с приоритетами ЕС и текущими трансатлантическими инициативами.

Ключевые выводы

- **Помощь США была неравномерной, но стратегически значимой:** Украина и Грузия исторически получали наибольшие ее объемы из-за своего геополитического положения и потенциала реформ. Армения и Молдова получили более целенаправленную поддержку, в то время как Беларусь и Азербайджан остаются в условиях жестких ограничений.
- **В последовательной стратегии национальной безопасности США, ВЕСЕ все чаще рассматривается через призму конкуренции великих держав.** При этом Россия постоянно определена как дестабилизирующий фактор; Китай становится значительным внешним конкурентом, особенно в области технологий, инфраструктуры и моделей управления.
- **Помощь США в развитии демократии наиболее эффективна в полукрытых политических системах,** где существует гражданское общество, независимые СМИ и политический плюрализм, способные эффективно поглощать внешнюю поддержку.
- **Автократическое сопротивление резко ограничивает влияние помощи США.** В Беларуси и Азербайджане ограничительные правовые рамки, репрессии и враждебность государства нейтрализовали большинство усилий по продвижению демократии.
- **Поддержка США осуществляется в соответствии с «окнами возможностей».** Финансирование резко возрастает после демократических прорывов (Грузия, 2003 г., Украина, 2014 г., Армения, 2018 г.), но имеет тенденцию к снижению, когда реформы заходят в тупик или происходит откат назад.
- **В период второго срока правления Трампа произошел крупный стратегический сдвиг,** переориентировавший американскую помощь с продвижения демократии на обеспечение безопасности, конкуренцию между великими державами и перекладывание бремени на Европу. Это создает риск снижения влияния США на управленческие реформы в странах Восточной Европы.
- **Устойчивость гражданского общества является самым сильным наследием долгосрочной поддержки США,** особенно в Украине, Грузии, Армении и Молдове, где оказываемая на протяжении десятилетий помощь продолжает способствовать формированию реформаторских коалиций и выполнению надзорных функций.

Рекомендации по политике

- **Подтвердить стратегическую приверженность США странам на восточной границе ЕС, утверждая эту политику как краеугольный камень европейской безопасности:** ВЕСЕС является центральным фактором евроатлантической стабильности в самом широком смысле. Реинвестирование в помощь демократии, в частности, в Украине, Молдове, Армении и Грузии, укрепляет институциональную устойчивость к влиянию России и Китая. Политика США должна четко увязывать стабильность с демократическим управлением и верховенством права.
- **Определить как приоритет гибкую, долгосрочную поддержку демократии, адаптированную к политическому контексту:** Помощь должна предоставляться в соответствии с разными уровнями политической открытости. Для полуоткрытых систем США должны увеличить поддержку независимых СМИ, судебной реформы, антикоррупционных усилий, децентрализации и неправительственных организаций, задействованных в наблюдении и контроле. В случае закрытых режимов поддержку следует сосредоточить на гражданском обществе в изгнании, цифровой безопасности и независимых информационных каналах.
- **Усилить координацию с ЕС и исключить параллельные, фрагментированные пути поддержки демократии:** учитывая географическую и политическую близость Европы, согласование действий между США и ЕС чрезвычайно важно. Совместная разработка программ, совместное финансирование и обмен информацией помогут смягчить авторитарное сопротивление и усилить давление на правительства, отступающие от ранее достигнутых положительных сдвигов.
- **Укрепить устойчивость к авторитарному влиянию со стороны России и Китая:** Эта поддержка должна быть расширена в таких областях, как кибербезопасность, устойчивость к дезинформации и защита политических институтов. США также следует углубить контроль над китайскими технологиями наблюдения и инфраструктурными инвестициями, подрывающими прозрачность и гражданские свободы.
- **Принцип вознаграждения демократического прогресса и быстрого реагирования на отклонение от него:** Следует ввести более четкие условия: усиленная поддержка реформ, а также сокращение, перенаправление или замораживание поддержки в ответ на противоречащие демократии действия. Недавняя переоценка помощи Грузии демонстрирует рычаги влияния, доступные к применению Вашингтоном при соблюдении соответствующих условий.
- **Инвестиции в долгосрочное гражданское общество и привлечение молодежи:** Устойчивая демократия требует обновления на уровне поколений. Увеличение поддержки гражданского образования, программ молодежного лидерства, поддержки журналистских расследований и местного самоуправления укрепляет общественные основы устойчивой демократии во всех странах, граничащих с ЕС на востоке.
- **Восстановление институционального потенциала должно быть интегрировано в будущие приоритеты внешней политики США:** При сокращении USAID и других инструментов существует риск ослабления влияния США именно тогда, когда возрастает уязвимость демократии. Восстановление институционального потенциала должно быть интегрировано в планирование внешней политики США для региона ВЕСЕС.




Полное исследование – программный документ REDEMOS: Роль Соединенных Штатов в политических изменениях стран на восточной границе ЕС – доступно по ссылке [Policy Papers – REDEMOS](#)



**REDEMOS: REconfiguring EU DEMOcracy Support.
Towards a sustained demos in the EU's Eastern Neighbourhood**

REDEMOS- 101061738
HORIZON-CL2-2021-DEMOCRACY-01-04

Dr Mădălina Dobrescu, NTNU
info@redemos.eu

 redemos.eu  [@REDEMOS_eu](https://twitter.com/REDEMOS_eu)  [REDEMOS Horizon Europe Project](https://www.linkedin.com/company/redemos/)