



REDEMOS

RECONFIGURING EU DEMOCRACY
SUPPORT. TOWARDS A SUSTAINED
DEMOS IN THE EU'S EASTERN
NEIGHBOURHOOD

Краткий обзор политики 5

Вызовы и требования процесса демократической консолидации в Армении, Грузии, Молдове и Украине

Василис Карокис-Маврикос, Теофанис Гексадактилос и Лаура Хапелл
декабрь 2025 г.



Funded by
the European Union

The REDEMOS project has received funding from the European Union's Horizon Europe research and innovation programme under grant agreement No 101061738. The Associated Partner University of Surrey has received funding from UK Research and Innovation (UKRI) under the UK government's Horizon Europe funding guarantee under grant number 10040721. The Associated Partner University of St. Gallen has received funding from the Swiss State Secretariat for Education, Research and Innovation (SERI). Views and opinions expressed are, however, those of the author(s) only and do not necessarily reflect those of the European Union, UKRI and SERI. Neither the European Union nor UKRI or SERI can be held responsible for them.

Общая постановка вопроса

Традиционно, Молдова и Украина, а в меньшей степени также Армения и Грузия рассматривались как страны, находящиеся на пути «демократизации» в рамках реализуемой ЕС политики взаимодействия с граничащими с ЕС на востоке странами. При этом, как вытекает из данного аналитического исследования, политические режимы следует понимать не как статичные и монолитные, но как динамичные и развивающиеся. Для разработки и реализации основанной на потребностях, эффективной поддержки демократии крайне важно оценивать текущую траекторию развития режима в конкретной стране, - движется ли она к укреплению демократии или переживает авторитарный дрейф, – наряду с оценкой зрелости ее демократических институтов и факторов, определяющих последние тенденции ее политического режима.

С этой целью произведенный в данном исследовании анализ сочетал оценку демократических показателей макроуровня с экспертной оценкой, что позволило произвести актуальную диагностику состояния и направлений развития режимов в Молдове, Украине, Армении и Грузии. Такой подход позволяет провести детальное сравнение лидеров демократического развития в регионе, выявить ключевые уязвимости, требующие внимания в плане политики, и разработать конкретные рекомендации как на уровне страны, так и на региональном уровне.

Ключевые выводы

- В данном регионе наблюдаются четыре различных пути развития политического режима:
- Армения с 2020 года следует в направлении регресса демократии, что отражается в постоянном ослаблении независимости судебной власти, дефиците доверия к избирательному процессу и усилении цензуры СМИ.
- Грузия до 2022 года оставалась стабильной избирательной демократией, но сейчас переживает ухудшение демократических показателей, что проявляется в снижении плюрализма СМИ, росте дезинформации со стороны правительства и ограничениях в отношении гражданского общества.
- Молдова в период с 2019 по 2022 год продемонстрировала успех на демократическом пути, особенно в избирательной и судебной сферах, однако с тех пор наблюдаются признаки определенного регресса из-за слабого общественного контроля, пробелов в реализации и ограниченной эффективности управления.
- Украина, в условиях военного времени, продемонстрировала институциональную устойчивость и общее улучшение показателей индекса либеральной демократии (LDI), хотя сохраняются проблемы, связанные с доминированием исполнительной власти и политизацией судебной системы.

Рекомендации по политике

- В случае **Армении** ЕС должен пересмотреть свою стратегию взаимодействия, уделяя приоритетное внимание технической и институциональной поддержке обеспечения честности выборов, независимости судебной власти и свободы СМИ, с особым акцентом на выполнение нереализованных рекомендаций Венецианской комиссии и Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ. Помощь должна быть направлена на наращивание потенциала и структурированный политический диалог для восстановления общественного доверия и закрепления демократических достижений.
- В **Грузии**, чтобы остановить тенденцию к регрессу демократии, ЕС должен более четко увязывать сотрудничество и поддержку с измеримыми улучшениями в области честности выборов, плюрализма СМИ, независимости судебной власти и условий функционирования гражданского общества. Ситуативно обусловленный и в то же время конструктивный подход – сочетание технической помощи с твердыми политическими ожиданиями – имеет важное значение для восстановления доверия и защиты демократических институтов.
- В случае **Молдовы** ЕС следует уделять приоритетное внимание защите пропорциональной избирательной системы в стране и укреплению подотчетности судебной власти посредством усиления надзора, проверки и прозрачности в качестве основных элементов условий вступления. Для укрепления верховенства права и поддержания доверия общественности к демократическому управлению необходимы целенаправленная техническая помощь и четкие критерии.
- В поддержку консолидации демократии в **Украине** ЕС должен поощрять реформы, которые перераспределяют исполнительную власть, укрепляют независимость судебной власти и усиливают надзорные институты, особенно в рамках подготовки к послевоенному восстановлению страны. Неизменное следование условиям в сочетании с постоянной поддержкой гражданского общества, правозащитных организаций и журналистских расследований будет иметь решающее значение для укрепления демократической подотчетности.
- Приоритеты поддержки демократии в **регионе на восточной границе ЕС** должны быть сосредоточены на устранении причин недавних сдвигов в сторону авторитаризма, с одновременным задействованием факторов, лежащих в основе возобновления движения демократическим путем. Как на региональном уровне, так и в многосторонних взаимодействиях, неизменным приоритетом должно быть укрепление независимости судебной власти и честности выборов, поскольку эти сферы остаются наиболее уязвимыми для большинства стран Восточного соседства, независимо от общего уровня их демократического развития.

Полный текст – Программный документ REDEMOS: Кластеры режимов и вызовы демократизации в странах на восточных границах ЕС: Армении, Грузии, Молдове и Украине – доступен по ссылке [Policy Papers – REDEMOS](#)



**REDEMOS: REconfiguring EU DEMOcracy Support.
Towards a sustained demos in the EU's Eastern Neighbourhood**

REDEMOS- 101061738
HORIZON-CL2-2021-DEMOCRACY-01-04

Dr Mădălina Dobrescu, NTNU
info@redemos.eu

 redemos.eu  [@REDEMOS_eu](https://twitter.com/REDEMOS_eu)  [REDEMOS Horizon Europe Project](https://www.linkedin.com/company/redemos/)